



П Р И К А З

«19» марта 2023 года

г. Ижевск

№ 16/1

Об утверждении доклада об итогах обобщения правоприменительной практики по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 18 постановления Правительства Удмуртской Республики от 20.12.2021 № 685 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад об итогах обобщения правоприменительной практики по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики за 2022 год, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Разместить доклад об итогах обобщения правоприменительной практики по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики за 2022 год на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики в сети «Интернет».

Министр

В.А. Лашкарев

Приложение
к приказу Министерства
промышленности и торговли
Удмуртской Республики
от «18» 13 2023 года № 16/1

Доклад
об итогах обобщения правоприменительной практики по региональному
государственному контролю (надзору) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской
Республики за 2022 год

I. Общие положения

Настоящий доклад подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пункта 18 постановления Правительства Удмуртской Республики от 20.12.2021 № 685 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики».

Настоящий доклад содержит обобщенные итоги правоприменительной практики Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) в 2022 году при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются: обеспечение единства практики применения Министерством федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации и Удмуртской Республики;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для подконтрольных субъектов;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются: выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться Министерством в целях недопущения типичных нарушений обязательных

требований.

В качестве источников формирования настоящего доклада использованы результаты:

проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;

рассмотрения заявлений и обращений граждан, материалов контролирующих органов.

II. Правоприменительная практика

организации и проведения регионального государственного контроля

В соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства УР от 22.12.2014 № 550, Министерство является уполномоченным органом, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики.

Предметом регионального государственного контроля является:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями,

крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

В соответствии с частью 5 статьи 23.1. Федерального закона № 171-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В 2022 году в рамках регионального государственного контроля внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В рамках предоставления государственной услуги по лицензированию Министерством в соответствии со статьей 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ проводится оценка соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям.

Оценка проводится посредством оценки сведений, содержащихся в представленных заявителем заявлений и (или) документах, без выезда к заявителю и (или) при непосредственном выезде к заявителю.

В Удмуртской Республике 532 организации розничной торговли и общественного питания имеют лицензию на розничную продажу алкогольной продукции на 3 804 объекта торговли и общественного питания.

В 2022 году Министерством рассмотрено 329 заявлений на предоставление государственной услуги. Осуществлено 315 оценок соответствия заявителя лицензионным требованиям.

По итогам предоставления государственной услуги принято: 86 решений о предоставлении лицензии; 234 решения о внесении изменений в реестр лицензий; 9 решений о прекращении действия лицензии; 5 решений об отказе в предоставлении государственной услуги.

При рассмотрении заявлений наиболее часто встречающимися нарушениями является несоответствие лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям, установленным статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ (несоответствие границ прилегающих территорий, несоответствие обособленного подразделения признакам объекта общественного питания в соответствии с требованиями ГОСТа 30389-2013, несоответствие размера площади стационарных торговых объектов).

В целях недопущения указанных нарушений, соискателям лицензий и лицензиатами необходимо:

регулярно проводить аудит на соответствие организации требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;

регулярно проводить мониторинг изменений законодательства

Российской Федерации, регулирующего оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции;

повышать квалификацию персонала.

В целях предупреждения и пресечения незаконного оборота алкогольной продукции на территории республики Министерством проведено:

25 контрольных мероприятий в отношении 322 объектов совместно с МВД по УР;

6 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами;

325 профилактических мероприятий.

По итогам контроля:

5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований объявлено;

149 дел об административном правонарушении в сфере розничной продажи алкогольной продукции возбуждено;

169 постановлений об административном правонарушении вынесено;

1 547 тыс. рублей наложено штрафов.

В течение 2022 года в адрес Министерства поступило 110 жалоб и обращений граждан о нарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции. Все поступившие обращения рассмотрены и даны исчерпывающие ответы. Обращения, содержащие сведения о нарушениях требований, проверка соблюдения которых не относится к компетенции Министерства, перенаправлялись в соответствующие организации по подведомственности.

Случаев проведения Министерством проверок, результаты которых были признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам Министерства применены меры дисциплинарного и административного наказания, не отмечено.

Действия (бездействие) должностных лиц Министерства при осуществлении регионального государственного контроля, принятые решения Министерства по результатам проведения контрольных мероприятий в судебном порядке не оспаривались.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Удмуртской Республики

№	Наименование типового нарушения	НПА, содержащий обязательные требования	Ответственность за нарушение обязательных требований
1	Оборот алкогольной продукции без	ст.16, ст.26	Привлечение к

	сопроводительных документов, установленных в соответствии с требованиями закона, а также с фальсифицированными документами, удостоверяющими легальность производства и (или) оборота такой продукции, в том числе изготовленными путем их дублирования	Федерального закона № 171-ФЗ	административной ответственности по ч.2 ст.14.16 КоАП РФ.
2	Оборот алкогольной продукции без соответствующей лицензии	ст. 12 Федерального закона № 171-ФЗ	Привлечение к административной ответственности по ч.3 ст.14.17 КоАП РФ.
3	Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей	ст.14, ст. 26 Федерального закона № 171-ФЗ	Привлечение к административной ответственности по ст.15.13 КоАП РФ
4	Нарушение порядка учета объема алкогольной продукции	ст. 14, ст. 26 Федерального закона № 171-ФЗ	Привлечение к административной ответственности по ст. 14.19 КоАП РФ
5	Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (розничная продажа алкогольной продукции в запрещенное время и дни, розничная продажа алкогольной продукции без вскрытия потребительской тары в объекте общественного питания, розничная продажа алкогольной продукции, не связанная с оказанием услуг общественного питания);	ст.16 Федерального закона № 171-ФЗ	Привлечение к административной ответственности по ст.14.16 КоАП РФ

Сравнительный анализ количества выявленных в 2022 году нарушений показал, что характер правонарушений остается неизменным - это несоблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции и несоблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Анализ причин совершения правонарушений показал, что основная проблема нарушения обязательных требований законодательства напрямую связана с незаконным оборотом алкогольной продукции, недостаточным знанием обязательных требований и в отдельных случаях с

пренебрежительным отношением хозяйствующих субъектов к исполнению своих публично-правовых обязанностей и к требованиям действующего законодательства. Причиной правонарушений в сфере декларирования для всех групп поднадзорных субъектов являлось, в первую очередь, недостаточное знание обязательных требований и, во вторую очередь, халатное отношение к своим обязанностям.

В 2022 году Министерством особое внимание уделялось профилактической работе, направленной на предупреждение и пресечение подконтрольными субъектами правонарушений в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Удмуртской Республики, а именно:

разъяснение подконтрольным субъектам до начала проведения мероприятия информации о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и др.;

размещение на сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

актуализация на постоянной основе нормативных правовых документов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля и размещенных на сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет»;

направление юридическим лицам, имеющим лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, и администрациям муниципальных образований информационных писем о запрете розничной продажи алкогольной продукции на территории Удмуртской Республики в дни празднования последнего звонка, Дня защиты детей, Дня знаний и Дня трезвости;

разработана и утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики на 2023 год (приказ Министерства от 14 декабря 2022 года № 153).